

UZASADNIENIE

Celem nowelizacji rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2009 r. w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców jest jego dostosowanie do przepisu § 1 pkt 22 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 lipca 2011 r. w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. Nr 155, poz. 919). Potrzeba taka jest związana z dokonaną wcześniej zmianą brzmienia przepisu regulującego zasady rejestracji oświadczeń oraz z projektowaną zmianą tego przepisu, zapewniającą włączenie Republiki Armenii do grupy państw, których obywatele mogą być zatrudnieni w okresie do 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy bez zezwolenia na pracę na podstawie oświadczenia o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi, zarejestrowanego przez powiatowe urzędy pracy.

Jednocześnie przewiduje się objęcie obywateli Armenii przepisem dotyczącym wykonywania prac pielęgnacyjno-opiekuńczych lub w charakterze pomocy domowej na rzecz osób fizycznych w gospodarstwie domowym. Przepis ten oraz przepisy dotyczące rejestrowanych oświadczeń będą miały zastosowanie do obywateli tych samych państw.

Proponowane zmiany odpowiadają postulatом wspierania mechanizmów sprzyjających migracji zarobkowej o charakterze cyrkulacyjnym, zawartym w treści deklaracji o Partnerstwie na Rzecz Mobilności EU-Armenia, podpisanej w październiku 2011 roku, której sygnatariuszem jest także Rzeczpospolita Polska.

Ponadto w projekcie przewiduje się uzależnienie zwolnienia z wymogu uzyskania informacji starosty o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy od okoliczności, że cudzoziemiec wykonywał pracę na tym samym stanowisku. Należy wyjaśnić, że taka sama okoliczność jest przesłanką zwolnienia z wymogu uzyskania informacji starosty o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy na podstawie art. 88c ust. 3 pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2014 r. Będzie to termin dłuższy niż 14 dni od dnia ogłoszenia, co wypełnia wymóg określony w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172). Wejście rozporządzenia w życie z początkiem roku ułatwi zbieranie i prezentowanie danych statystycznych dot. zatrudnienia obywateli Armenii. Przedłużenie *vacatio legis* pozwoli na to, by informacja o wprowadzonych zmianach dotarła do większej liczby zainteresowanych.

Projekt został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został przekazany Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego celem zaopiniowania, zgodnie z § 12 ust. 3 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.). Komisja wyraziła opinię pozytywną.

Projekt rozporządzenia, nie zawierając przepisów technicznych ani wyłączających stosowanie zasady swobodnego przepływu towarów w ramach Unii Europejskiej, nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi, o którym mowa w § 12a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, tj. obowiązkowi przedstawienia właściwym organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Zmiany zawarte w projekcie rozporządzenia, bezpośrednio dotyczą:

- podmiotów powierzających wykonywanie pracy cudzoziemcom,
- wojewodów wydających zezwolenia na pracę,
- obywateli Armenii oraz Białorusi, Gruzji, Mołdowy, Rosji i Ukrainy,
- starostów, powiatowe urzędy pracy.

Pośrednio, nowe regulacje oddziaływać będą na obywateli polskich pracujących w zawodach popularnych wśród cudzoziemców.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji następującym partnerom społecznym:

- 1) NSZZ „Solidarność”;
- 2) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 3) Business Centre Club - Związkowi Pracodawców;
- 4) Konfederacji Lewiatan;
- 5) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 7) Forum Związków Zawodowych.

NSZZ „Solidarność” i OPZZ zakwestionowały objęcie obywateli Armenii przepisami dotyczącymi oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy ze względu na wysoki poziom bezrobocia. Ze względu na niewielką liczbę obywateli Armenii, którzy będą korzystać z tych przepisów, można uznać, iż wpływ tej zmiany na poziom bezrobocia będzie niedostrzegalny.

Konfederacja Lewiatan zakwestionowała ograniczenie możliwości zwolnienia z wymogu uzyskania informacji starosty o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy do przypadków, w których cudzoziemiec wykonywał pracę na tym samym stanowisku. Przyjęcie takiego ograniczenia jest jednak uzasadnione istnieniem takiego samego wymogu dla przedłużenia zezwolenia na pracę.

Z uwagi na znaczenie objętych projektem rozwiązań dla sektora rolnego, budowlanego, handlu oraz pracy tymczasowej, a także dla organizacji zajmujących się problematyką cudzoziemską oraz współpracą pomiędzy Polską a Armenią projekt został przekazany do konsultacji również:

- 1) Krajowej Izbie Gospodarczej;
- 2) Krajowej Radzie Izb Rolniczych;
- 3) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 4) Krajowemu Związkowi Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 5) Związkowi Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Związkowi Zawodowemu Pracowników Rolnictwa w RP;
- 7) Polskiemu Związkowi Pracodawców Budownictwa;
- 8) Polskiej Izbie Przemysłowo - Handlowej Budownictwa;
- 9) Polskiej Izbie Handlowej;

- 10) Stowarzyszeniu Agencji Zatrudnienia;
- 11) Polskiemu Forum HR;
- 12) Ogólnopolskiemu Konwentowi Agencji Pracy;
- 13) Polsko-Armeńskiej Izbie Gospodarczej;
- 14) Fundacji Ormiańskiej KZKO;
- 15) Fundacji Rozwoju „Oprócz Granic”;
- 16) Stowarzyszeniu Interwencji Prawnej;
- 17) Fundacji „Ocalenie”;
- 18) Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć;
- 19) Międzynarodowej Organizacji do Spraw Migracji.

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji również wojewodom z uwagi na ich kompetencje w zakresie wydawania zezwoleń na pracę.

Projekt został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie określonym tą ustawą.

3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Rozporządzenie nie spowoduje zwiększenia wydatków ani zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

W związku ze zmianą rozporządzenia może zmniejszyć się liczba ofert pracy składanych w powiatowych urzędach pracy w celu uzyskania informacji starosty o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy, a w konsekwencji mogą się zmniejszyć koszty samorządów powiatowych związanych z wydawaniem takich informacji. W skali kraju skutki takie będą jednak znikome.

b) rynek pracy

Włączenie obywateli Armenii do grona beneficjentów tzw. „procedury oświadczeniowej” może mieć wpływ na rynek pracy, gdyż przyczyni się do zwiększenia skali oraz atrakcyjności legalnego zatrudnienia cudzoziemców, przez co ograniczać będzie zjawisko pracy nielegalnej.

Dotychczasowa praktyka stosowania przepisów rozporządzenia w odniesieniu do obywateli 5 państw nie wskazała na to, by możliwość powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcom na podstawie uproszczonej procedury wpływała w sposób negatywny na liczbę ofert pracy zgłaszaną do powiatowych urzędów pracy, skalę aktywności zawodowej obywateli Polski, poziom bezrobocia lub poziom wynagrodzeń.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na funkcjonowanie rynku i nie będzie zakłócać mechanizmów konkurencji. Przedmiotu regulacji nie stanowią bowiem kwestie konkurencji, monopolizacji, prywatyzacji, itp. Regulacje nie zmieniają także istoty funkcjonowania gospodarki oraz zadań i roli przedsiębiorców. W poszczególnych przypadkach, regulacje wynikające z rozporządzenia będą miały korzystny wpływ na

funkcjonowanie przedsiębiorców i na ich konkurencyjność – z uwagi na możliwość elastycznego pozyskania odpowiednich pracowników.

Projektowana nowelizacja rozporządzenia redukuje obciążenia dla podmiotów zatrudniających obywateli Armenii oraz cudzoziemców objętych umowami międzynarodowymi poprzez uproszczenie procedury wydawania zezwoleń na pracę w zakresie objętym nowelizacją.

d) sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny poprzez zapewnienie możliwości łatwego dopływu pracowników zagranicznych na tereny cechujące się deficytem siły roboczej.